

关于杜集区 2024 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2025 年国民经济和社会发展规划 草案的报告 (书 面)

——2024 年 12 月 30 日在区十一届人大五次会议上
区发展和改革委员会

各位代表：

受区人民政府委托，现以书面形式将 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年国民经济和社会发展规划草案提请区十一届人大五次会议审议，并请区政协委员和列席人员提出意见。

一、2024 年国民经济和社会发展规划执行情况

2024 年，在区委的坚强领导和区人大、区政协的监督支持下，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记考察安徽重要指示精神，聚焦区十一届人大四次会议确定的全年目标任务，坚持稳中求进、以进促稳，统筹高质量发展，

全区经济社会发展取得了良好成效。主要经济指标预计完成情况如下：

——地区生产总值同比增长 4.5%。

——规模以上工业增加值同比增长 1.0%。

——固定资产投资增速持平。

——社会消费品零售总额完成 82.3 亿元，同比增长 6.0%。

——进出口总额完成 7900 万美元，同比增长 35%（剔除小额贸易因素）。

——一般公共预算收入完成 6.9 亿元，同比增长 2.0%。

——城镇居民人均可支配收入完成 44553 元，同比增长 5.5%；

——农村居民人均可支配收入完成 21385 元，同比增长 7.5%。

（一）强实体、促转型，三大产业协同发展。

一是农业产业稳步发展。以科技、绿色发展为抓手，巩固粮食安全基础，实施朔里镇 1 万亩高标准农田建设，坚决守住耕地保护红线，全区粮食种植面积 21.64 万亩，粮食产量 9.2 万吨，2024 年全市庆祝中国农民丰收节活动在杜集成功举办。建设粮食绿色生产示范基地 2 个、露地蔬菜标准化生产示范基地 3 个。推行大田作物玉米、水稻增施有机肥示范面积 6480 亩，水产绿色健康养殖面积 8500 亩。现代农业产业平台建设稳步推进，段园农畜产品深加工项目加快建设，高岳省级现代农业示范园农产品加工业聚集初见成效，园区招商要素不断完善。大力培育高端绿色食品产业，悦享客项目达产入规，统御果蔬深加工项目开工建设。全年

新增“皖美农产品”3个、新认证“三品一标”12个，14家36个产品被评为第五批“淮优”区域公共品牌农产品，段园金丰甲鱼养殖厂成功申报2024年数字农业工厂，“杜集葡萄”被评为全国名特优新产品，梧桐村正积极申报中国美丽休闲乡村。

二是工业经济企稳向好。强化运行监测力度，深入实施“工业强区”战略，重点发展“一高两新”三大主导产业，推动高端装备制造、新能源、新材料产业聚链成群、集群成势，杜集区矿山机械装备产业集群被认定为“安徽省中小企业特色产业集群”。规模以上工业企业新增18家，增量位居全市第一，财发新材料、中拓机械等19个项目竣工投产。35个传统产业改造提升项目加快实施，工业技术改造投资增长51.6%。大力推动“数实融合”，新增省级绿色工厂1家、省级数字转化典型示范项目1个、省级数字化车间1个。成立杜集区低效工业用地企业整治提升工作领导小组和工作专班，制定出台《杜集区推进批而未供、闲置低效工业用地处置工作实施方案》，按照“政府引导、市场主导、企业主体、法律保障、政策支撑”的原则，盘活低效用地1350余亩，出让“标准地”9宗、1038.25亩。

三是市场消费加快恢复。商贸发展活力进一步提升，行业规模不断壮大，新增入库商贸企业33家，其中新增限上商贸企业19家、批零住餐大个体14家，增量居全市第一。疆湖直播基地满铺运营，开展“一村一主播”直播带货培训活动。新能源汽车展厅正式开业，13家新能源汽车品牌入驻运营，新纳统4家新能源汽车销

售企业。坚持“政府搭台、企业参与、市场运作”的工作原则，开展“龙腾杜集欢乐年”2024惠民年货节活动，组织65家企业、近百种农副产品及年货商品参与展示展销，交易额达2500万元。顺应消费升级趋势，着力打造消费创新领域“金字招牌”，“杜集区乡村一日游”农旅线路成功入选国家级精品推荐线路。朔西湖水云间入选全省首批“皖美金牌民宿”名单，朔西湖景区音乐喷泉秀场景荣获2024年度“皖美消费新场景”十佳场景全省第二名，792军旅小镇获评省级研学基地称号。持续发挥消费券带动作用，围绕汽车、家电、文旅发放政府消费券185.4万元，拉动消费7000余万元。推动家电及家装厨卫消费品“焕新”和电动自行车以旧换新工作，争取省级补贴资金210余万元。

（二）扩投资、强招引，项目建设有力有序。

一是有效投资持续扩大。围绕重点项目“百日攻坚”专项行动，“保姆式”服务推动项目落地，“拔点式”攻坚疏解项目堵点，“扁平式”整合优化调度机制。巨杰新能源、华企铝业、蓝蓝科技等35个亿元以上项目开工建设。省、市重点集中开工项目7个，实现开工率100%，纳统率85.7%。因扩大有效投资和推进重点项目建设成效明显，我区连续两季度获省政府“扩大有效投资和推进重点项目建设成效明显”督查激励表彰。抢抓政策机遇期和资金红利期，杜集区群众喝上引调水工程、段园冷链物流、岱河综合治理等7个项目争取中央预算内资金、超长期特别国债、专项债等政策性资金8.7亿元。

二是项目招引成效显著。 细化职能责任分解，聚合整体招商力量，坚持把招商引资摆在首要位置，成立 4 个产业招商专班，建立政府洽谈、引进，人大、政协监督、推进的招引机制。全年新签约亿元以上项目 40 个，新开工工业项目 24 个，工业投资、制造业投资增速分别达 34%、32%，居全市前列。累计召开项目预审会 24 次，对 34 个项目进行准入表决。开辟多元招商渠道，完善高效招商体系，持续推进基金招商，新设产业投资基金 4 支，资金总规模达 7.02 亿元，累计为 7 家招引企业提供资金超亿元。

三是园区平台提质增效。 持续深化杜集经济开发区体制机制改革，推行薪酬制度改革，充实人员力量，首批面向全区公开择优招录专业素质高、业务能力强的雇员 19 名。深化“管委会+公司”改革，制定《杜集产业投资公司发展规划》，成立淮北众智建设发展有限公司，打造集项目投资建设、产业招商、资产运营、普惠金融等业务于一体的综合性投融资平台。基础设施持续完善，青春路一体化泵站迁移、二期标准化厂房综合楼、南区排水等 9 个项目竣工验收，北区排涝项目完成招标，标准化厂房给排水改造工程即将竣工验收，S238 南侧雨污管网提升工程正在实施。积极推进开发区托管机制。

深入推进段园新型功能区建设，持续落实《淮北市段园新型功能区高质量发展三年行动方案（2024-2026 年）》，萧徐快速通道、汉西西路项目竣工，五纵五横路网格局加快成型；蓝绿空间投入使用、牛眠新村改造完成，生态环境宜游宜居。2024 年以来，段园

新型功能区实现签约亿元项目 11 个，博汇机械、好运达、色耐特轮毂、段园污水处理厂等项目加快建设。持续完善徐淮共建产业园合作机制，编制完成《徐淮产业合作园区产业发展规划（2024-2028 年）》，确定了以高端智能装备制造、新材料、新能源三大产业为主导，新一代信息技术产业为支撑的“3+1”产业体系。

（三）优环境、促开放，改革创新纵深推进。

一是营商环境持续优化。推行“容缺后补”机制，进一步提升审批质效。实施企业登记注册“延时服务”，办理时长由 1-3 天缩短至 2-4 小时，新增市场主体 3341 家。全面优化企业用水用气政策，实现水电气网联合报装、并联审批，开展全生命周期服务监管，实施用户端可靠性服务评价，降低企业用水用气成本。畅通银企合作渠道，全区中小微企业通过平台发起线上申请 2507 笔，获得授信金额 13.28 亿元。充分发挥政府性融资担保机构作用，在保余额 9.05 亿元，新增政银担 7.29 亿元。持续开展“人才贷”“园区贷”“科技贷”“商会贷”等新型贷款业务，发放信用贷款 3847.9 万元。深入开展“千名干部进千企”“帮企解困”专项行动，159 家企业实现包保全覆盖，收集企业诉求 162 个，办结率 100%。兑现企业奖补资金 2550 万元，营商环境重点领域指标、诉求办理指标综合评议工作位居全市第一。

二是重要改革加快推进。积极打造“杜集易办”服务品牌，拓展企业开办智能审批系统功能，全面整合企业开办、注销、变更，实现一个端口“一网通办”。全面推进集团化办学（园）改革，

成立以树人中学为核心校的杜集区“中学教育联盟”，合力推动杜集中学教育扩优提质。全面落实“一次性办结，最多跑一次”要求，梳理“高效办成一件事”业务事项 11 大项 64 小项，实现“数据多跑路、群众少跑腿”。落实“退休一件事一次办”180 件，网办事项均实现当日办结。坚持人才优先，开通“直补快办”“免申即享”，打造集政策咨询、项目申报、补贴兑现等功能为一体的区级人才综合服务平台，实现一件事“一网通办”，持续落实各类人才补贴政策。深化产权制度改革和“三变”改革，促进村集体与村企、民企融合发展，为村集体经济发展增添新活力。

三是创新能力稳步提升。深化“数改智转网联”内生动力，全年新增“三首”产品 6 个，11 家企业获评省级专精特新企业，合众机械获评省企业技术中心并成功入选国家级专精特新“小巨人”，康迪纳电力、中芬矿山、三星环保等 8 家企业分别获评省技术创新示范企业、服务型制造业示范企业、标准化示范企业。安徽矿机自主研发急倾斜掩护式液压支架成功入选淮北市质量强链十大标志性成果及典型案例和安徽省企业首席质量官质量变革创新十大典型案例。合众机械获得第十届市政府质量奖，其主持制定国家标准 1 项，成功填补连续搬运机械标准空白。以推动科技创新和产业创新融合协同为主线，扎实推进“双倍增两清零一提升”工作，2024 年高新技术企业达 75 家，备案科技型中小企业 118 家，规模以上工业企业研发费用总额 2.6 亿元，增长 42%。全区科技成果登记达 85 项。积极与企业、高校、院所牵线搭桥，筛

选高层次科技人才团队培育项目 1 个。培育打造双链融合专员队伍，选聘 4 名省级“科技副总”参与企业技术攻关。深入推动企业与中国矿业大学、合肥工业大学等“大院大所”开展产学研合作，实施产学研合作项目 35 项，紫朔环保、合众机械获省科学进步三等奖，焱龙环保取得全市首个企业标准“领跑者”证书，打造 1 个省级“人才飞地”路特威机械合肥技术中心。

（四）优生态，促融合，城乡发展更趋协调。

一是城市品质全面提升。加快推进城市品质活力提升，完成东岳路、聚圣路等 7 条城市内部道路提升改造，S238 杜集段改建项目开工建设。通过老旧小区改造更新雨污管网 9.2 千米、新建城市道路 2.1 千米，新增公共停车泊位 683 个，新建口袋公园 3 个，完善维修公园基础设施 30 处，绿化养护提升 7 万平方米。9 个老旧小区改造工程已完成竣工验收，涉及居民 11353 户。扎实开展物业管理专项行动，12 个无物业小区实现物业服务，惠及居民 2 万余户。开展“业主开放日”277 次，解决群众问题 360 个；开展“综合执法进小区”93 次，解决问题 930 个。推行网格“1+1”工作模式，形成“1 个网格党组织+1 个红色业主委员会”的网格党建工作模式，其中矿山集街道双龙雅舍小区获评省级“皖美红色物业”示范小区，全区住宅小区物业服务覆盖率、小区党组织组建率提高至 100%。

二是乡村面貌提质增颜。持续推进镇级总规及村庄规划编制工作，严格落实总规下达的各项管控指标，朔里镇、石台镇总规编制工作已形成初步成果。扎实推进“四好农村路”建设，投入 1124

万元完成农村公路提质改造工程 5.1 公里，农村公路养护提升工程 31.6 公里。高效抓好和美乡村精品示范村建设，南山村、双楼村、大庄村 3 个省级精品示范村已完成建设项目 16 个，15 个美丽宜居自然村庄通过区级验收。实施农村危房改造 22 户，顺利完成年度目标任务。建设乡村振兴超市 42 个，实现全覆盖。加快推进杜集群众喝上引调水工程，农村自来水普及率达 100%，安全饮水率达 100%。

三是绿色发展全面转型。推进全区“十四五”废弃矿山生态修复项目 10 个，已完成转型利用项目 4 个，修复面积 27.6 公顷。装配式建筑开工面积 41.58 万平方米，占新开工建筑比例 78.25%；绿色建筑开工面积 11.62 万平方米，占新开工民用建筑比例 100%；新建建筑节能设计、施工标准执行率 100%。采煤沉陷区治理持续推进，窦庄矿、吴庄矿 2 个“一区一策”项目建设完工并顺利通过组织验收。积极争取政策资金，新濉河流域岱河（杜集段）水生态修复项目获批中央生态环保资金 4840 万元，资金已到达区财政。谋划淮北市龙岱河上游（段园镇段）水生态修复项目，总投资 9935.25 万元，申请中央资金支持 6954.68 万元，目前，该项目已通过省生态环境厅入库审核。强化重点区域管控，开展大气污染突出问题专项整治行动，实行联合执法，空气优良天数比例为 65.6%。秸秆禁烧连续十一年实现“零火点”目标。持续打好净土保卫战，深入开展农用地重金属污染源头防治行动，加强土壤污染隐患排查，有效管控建设用地土壤污染风险，土壤环境质量总体较好。完成雨污管网清淤、检测和测绘约 13 公里，完成

农村黑臭水体治理任务 18 个、农村环境整治任务村 1 个、农村生活污水治理任务村 2 个，全区 760 户改厕任务已全部完成，办结中央第二生态环境保护督察组转办的信访投诉件 3 件。

（五）惠民生、增福祉，社会事业均衡发展。

一是社会保障有力有效。深入推进重点群体就业，全区新增城镇就业 6084 人，开发公益性岗位 410 个，安置就业困难人员 171 名，审核通过公益性岗位补贴和社保补贴 311 万元。推进“三公里”就业圈建设，13 个社区达到省级“三公里”充分就业社区建设标准，“三公里”就业圈工作获全省激励表彰。不断提升社会保障待遇，资助特殊困难群众参加城乡居民基本医疗保险 6764 人，代缴参保费用 232 万元；城乡医疗救助 2.5 万人次，救助金额 936 万元。全面构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，不断完善养老服务机构安全保障能力和水平，积极引导社会力量投资约 260 万元，建设完成省级示范嵌入式高岳街道社区养老综合服务中心、徐楼村农村幸福院，社区养老服务设施实现 100%全覆盖。

二是民生事业全面提升。教育资源优质均衡，龙湖九年一贯制学校项目进入收尾阶段，开渠中学改造项目开工建设。完成绿地 21 城实验学校与合肥琥珀中学、双龙实验小学与淮北师范大学、第九中学与市西园中学、朔里实验小学与市第三实小进行结对共建工作。新建朱庄社区养老服务中心教学点 1 所，老年参学人员累计 1.67 万人，新增 4000 人。医疗服务质量持续提升，区人民医院与东部战区总医院建立帮联关系，与淮北市中医院、徐州市第

一人民医院合作共建医联体医院，加入安徽皖北康复医院康复医学专科联盟，徐州市第一人民医院呼吸与重症内科、心血管内科、神经外科三个专家工作室在区人民医院挂牌落地。厚植为民服务情怀，扎实推进放心家政、困难学生资助等 50 项民生实事，全年 44 大项 62 项监测指标已完成或超额完成年度目标任务。

三是社会环境和谐稳定。持续推进平安杜集建设，加大对非法集资、电信诈骗等违法犯罪活动打击力度，常态化开展扫黑除恶专项行动。着力提升食品安全保障水平，开展严厉打击肉类产品违法犯罪专项整治行动，重点整治中小校园食品安全突出问题。防范化解燃气隐患，深入开展城镇燃气安全专项整治行动，持续推进“瓶改管、瓶改电”工作，保障城市“用火安全”，完成“瓶改管、瓶改电”761 户。持续开展飞线充电隐患整治，保障群众“消防安全”。健全安全生产体系，石台零碳智慧物流园项目和华企铝业项目获得 2024 年“淮北市建筑安全生产标准化示范工地”，光明公园人防工程暨避难场所项目获得 2024 年“淮北市安心工地示范项目”。

在回顾总结成绩的同时，我们也清醒地看到，杜集的社会发展仍然存在一些困难和问题，经济恢复的步伐较慢，稳增长压力进一步加大，部分经济指标未达预期，要素制约和经济发展的矛盾依然明显。产业转型升级仍需加快，制造业核心竞争力有待加强，农业产业化进展不够快。企业创新能力较弱，科技研发投入不足。开放型经济发展水平不高，利用外资不足。区域发展还不够均衡，城乡区域发展差距仍然较大。教育、养老、医疗等

公共服务供给与百姓期待仍有一定差距。以上问题，我们将高度重视，继续采取有力措施认真加以解决。

二、2025 年国民经济和社会发展规划

2025 年是完成“十四五”规划目标任务的收官之年，也是启动“十五五”发展规划的重要之年。全区上下将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话精神，实事求是、自加压力，奋力推动经济运行持续回升向好，确保高质量完成经济社会发展各项目标任务。

综合国际环境和国内条件的变化，充分考虑我区发展实际，2025 年我区国民经济和社会发展规划主要预期目标初步安排如下：

- 地区生产总值增长 7%左右。
- 规模以上工业增加值增长 6%。
- 固定资产投资增长 10%以上。
- 社会消费品零售总额增长 7%左右。
- 外贸进出口增长 10%以上。
- 一般公共预算收入增长 2%。
- 城镇居民人均可支配收入与经济增长基本同步。
- 农村居民人均可支配收入增长 7.5%以上。

（一）突出动能转换加快产业升级，推进高质量发展再上新台阶。

一是推动工业经济稳量提质。立足杜集区产业集群优势，补齐

产业链供应链短板，促进矿山装备制造等传统产业向价值链高端延伸。支持安徽矿机、中芬矿山等企业发挥规模、资金等优势做大做强，成为行业的引领者。做精中小企业，引导合众机械、龙太电气等企业专注细分产品市场，加快技术创新、质量提升和品牌培育，形成一批制造业单项冠军企业和专精特新“小巨人”企业。完善“四上”企业培育梯度机制，进一步引导和鼓励个体工商户做大做强，促进中小微企业加快升级，实现“四上”企业数量增加、活力增强、质量提升，力争培育“四上”企业 50 家以上。大力推进汽车零部件产业做大做强，加快色耐特轮毂、巨杰新能源项目建设进度。围绕高岭土产业链上下游招大引强，不断延链补链强链，以形成工业经济新的支撑点和增长点，力争全年新增规模以上工业企业 20 家。

二是推动商贸行业稳步增长。加快消费新业态培育，繁荣活跃夜间消费市场，倾力打造以吾悦广场海上海主体商业街、龙溪奥莱广场等为代表的特色商业街区。积极促进服务消费高质量发展，发挥促消费多重优惠政策效应，力争全年新增限上商贸企业 24 家以上，服务业增加值增长 5%。积极组织企业参加“皖美消费乐享江淮”系列促消费活动，围绕重要时间节点，分阶段有针对性地组织举办各类辐射面广、带动性强的促消费活动。扶持电商发展，做大做强电商主体，规范电商管理，组织企业参加安徽省网商大会、安徽“好网货”大赛、电商直播大赛，培育乡村振兴带货达人，扩大杜集名优特产销售渠道。支持石台零碳智慧物流园开展外向型经济，推动更多产品通过“中欧”“中亚”班列走向世界。

三是推动农业经济稳中向好。扎实推进农业基础设施建设，完成朔里镇1万亩高标准农田建设，稳定耕地面积，保障粮食安全。巩固发展“公司+基地+农户”、“特色+规模+品牌”的产业化经营模式，积极打造高效农业精品示范带和示范区，进一步优化产业发展布局。加快推进农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。擦亮段园葡萄国家农产品品牌，做优段园闸河稻、相王果蔬、石台蟠桃、矿山集阳光玫瑰等特色农产品，新增“三品一标”农产品认定10个以上。加大高岳省级现代农业示范园农产品加工业招商力度，进一步提升农产品加工产业集聚效应。持续推进农民合作社示范创建，进一步壮大新型经营主体。

(二)突出项目攻坚稳定市场预期，推进经济增长再添新动能。

一是推动项目建设提速增效。聚焦新型城镇化、新型工业化、乡村振兴等重点领域，按照“项目跟着规划走”原则，围绕本地资源禀赋、主导产业发展和民生短板缺项，实行动态管理，按照条块结合、分级负责原则，建立完善分行业、分重点领域、分调度层级项目库，分批次形成项目建设计划并滚动更新、动态实施。构建“谋划储备一批、开工实施一批、投产见效一批”的项目梯次推进格局。抢抓超长期特别国债、中央预算内投资、专项债等政策机遇，高质量谋划项目、高频次对接争取资金，全面梳理完善项目前期工作，推动112个储备项目尽快落地，加快推进群众喝上引调水、S238改建工程等46个续建项目，强化国科海博、燃迅电力等38个新开工项目要素保障，力争形成更多实物工作量。

二是推动招商引资提量扩容。高位推进招商引资工作，加快新形势下招引机制改革，通过国有平台统筹，深度应用基金招商、科技招商、场景招商，不断挖掘存量资源，推动增资投资意向转化为落地项目。结合发展实际，制定新型企业扶持政策，加快形成差异化的招商引资吸引力和竞争力。加强招商队伍建设，持续扩大“资本招商”“基金招商”，通过“基金+项目”“以投带引”形式，着力引进一批投资力度大、亩均产出高的优质项目，确保新签约主导产业项目占比超过90%，实现全年新签约亿元以上项目30个、开工25个。

三是推动平台建设提质升能。围绕杜集经济开发区做大做强，整合辖区内各园区资源，通过不断强化顶层设计、优化完善园区规划，围绕高端装备制造、新能源、新材料及电子信息等质态良好产业谋篇布局，推动现有园区由零散、粗放、低效的“杂货铺”向集约、精细、高端的“专营店”升级跃迁，持续深化“小管委会+大公司”改革，纵深推进“亩均论英雄”改革，加大闲置和低效用地处置力度，积极盘活闲置资产。锚定段园省际毗邻地区产业定位，全力推进徐淮产业合作园区建设，加大招引力度，探索与央企合作开发模式，加强与长三角地区开发运营集团联络。

（三）突出改革引领持续优化环境，推进创新驱动激发新活力。

一是推动事项改革走深走实。全面落实区委二十项重点改革举措，持续优化政务服务，深化“一窗通办”“一码通办”“跨省通办”等重点事项改革。深入推进疾控和卫生监督职能改革，积极推进全

区公立医疗机构医务人员薪酬职级改革，优化薪资结构，保障公立医疗机构高质量发展。持续推进国有企业改革，健全市场化选聘和薪酬分配机制。持续做好防止返贫帮扶政策与农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨试点工作。健全“到企执法、为企业服务”机制，全面推进“综合查一次”执法和入企检查备案制度。深化市场准入负面清单管理制度，对民营企业创新发展新业态、新模式、新技术实行包容审慎监管，依法保护民营企业产权和企业家权益。

二是推动营商环境向新向优。 在创新投入、创新产出、人才引进综合、创新主体培育等方面持续发力，以落实“人才贷”、为抓手，坚持把服务企业作为第一责任，着力营造有利于企业健康发展的社会氛围，帮助科技型企业解决融资问题。全力支持民营经济健康发展，创新筹融资工具，持续推动金融服务向中小微企业倾斜，推动“个转企、小升规、规改股、股上市”，力争经营主体突破3万户。持续推进政企交流“恳谈会”工作机制，牵头在全区范围内开展企业家恳谈会。畅通常态化政策供给渠道，构建协调保障服务机制，坚持联系企业制度化、常态化，及时发布企业关注度较高的惠企政策。推广“互联网+政务服务”模式，实现更多事项的网上办理和不见面审批，为企业提供便捷服务。

三是推动创新发展提质提效。 以培育创新主体为重点，激发企业创新活力。努力实现科技型中小企业“应评尽评”，高新技术企业认定“达标尽报”，优先支持通过科技型中小企业评价的企业申报高新技术企业。继续做好中小企业入库工作，加大对科技型

中小企业的精准支持和服务力度。重点支持淮北理工学院和区内企业开展技术服务、人才支持、科技咨询、科技服务等产学研活动。重点企业争创省级企业技术中心、省重点实验室等。借助已有省级科技孵化器平台，孵化更多科技含量高的企业，增强创新力量。全力打造科技企业高质量发展矩阵，力争高新技术企业达到90家，新增省企业研发中心2家以上。

(四)突出区域联动聚焦绿色发展,推进城乡融合展现新风貌。

一是推动新型功能区建设全面提速。坚持以高起点、高质量推进段园新型功能区建设，全面对标《三年行动方案》，进一步激发内生发展动力，积极争创“省际毗邻地区新型功能区”。进一步融入长三角一体化发展战略，依据《杜集区融徐发展实施方案》，全力推进融徐发展工作，全面落实徐淮共建合作事项。加快推进徐淮合作产业园建设，着力培育智能制造集群。推进好运达、色耐特轮毂项目尽快建成投产，持续推进徐州轨道交通 S4号线段园设站工作，优化段园供水格局，促进供水一体化，进一步促进段园新型功能区与徐州实现基础设施互联互通，公共资源共建共享。

二是推动城市功能品质全面提升。深入推进新型城镇化和城乡融合发展，完善国土空间总体规划成果，持续推进镇级总规及村庄规划编制工作，加快农业转移人口市民化，高水平实施“千村引领、万村升级”工程，建设精品示范村4个、中心村5个。全面提升城市功能品质活力，重点实施淮北理工学院配套项目、高岳农贸市场更新改造、红星凯越广场三期等项目，启动汉马西路、

富民路项目建设，完成 S238杜集段改建、段园污水处理厂等项目建设，全面提升城区防洪排涝能力，加快实施城镇老旧小区改造，持续推进口袋公园、便民停车泊位等基础设施建设，提升人民群众满意度和幸福感。着力完善体育公园基础设施、提升绿化养护水平，打造宜居城市。

三是推动绿色生态发展全面改善。严格落实固定资产投资项目节能评估和审查制度，倡导零碳、零污、零废的发展理念，持续推进经济社会发展全面绿色转型。加快推进采煤沉陷区综合治理，探索利用市场化方式推进废弃矿山生态修复，加快新滩河流域岱河（杜集段）水生态修复项目建设，继续做好淮北市龙岱河上游（段园镇段）水生态修复项目、淮北市龙岱河上游（矿山集段）水生态修复项目申报中央预算内资金工作。巩固中央生态环境保护督察反馈问题和转办信访件整改成效，坚持“当下改”与“长久立”相结合，守牢生态环境安全底线。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动重点行业、重点领域大气污染深度治理，确保 PM2.5平均浓度和优良天数比例完成省定目标。持续推进农村环境整治任务，大力实施以“五清一改”为重点的村庄清洁行动，打造美丽健康生活环境。继续发挥河湖长牵头优势，组织开展责任河湖突出问题专项整治，积极推进朔西湖创建国家级幸福河湖及岱河创建省级幸福河湖工作。

（五）突出社会事业促进发展共享，推进民生福祉取得新成效。

一是推动社会保障更高质量。 统筹做好高校毕业生、退伍军人、农民工等重点群体就业工作，持续推进“三公里”就业圈提质增效，力争新增城镇就业5000人以上。不断优化就业公共服务体系，深入挖掘职业技能培训、创业培训资源，高标准打造“零工市场”，支持有创业能力的返乡农民工和高校毕业生创新创业。持续推进参保扩面，加大失业保险、新注册设立企业参保扩面推进力度，确保“双招双引”新增注册登记企业中缴纳社保企业占比达5%以上。积极引导群众持续参保缴费，完成全年参保各项目标任务。强力推进“一件事一次办”“全省通办”工作，促进社保经办服务提质增效。加强低收入人口动态监测推进“两项政策衔接并轨”。加强低收入人口动态监测信息平台信息共享、监测预警、及时处置，对符合条件的监测对象给予相应救助。

二是推动公共服务更高水平。 持续提升区人民医院医疗水平，全力以赴打好“小综合”基础。紧紧围绕“大专科、小综合”建设目标，多措并举加强人才队伍建设，优化专业技术力量，持续推进东部战区总医院对区医院帮扶工作，深化与市中医院、徐州市第一人民医院医联体建设。完成龙湖九年一贯制学校建设，确保春季开学投入使用。加快推进开渠中学改造、淮海绿地21城小区配建幼儿园等项目施工进度。深入实施文化惠民工程，推进现代公共文化服务体系建设。加快建设南山书院、古月湖体育公园，积极举办、承办各项体育赛事。全面提升养老服务机构保障能力，建设2个嵌入式养老服务机构。

三是推动社会治理更高效能。进一步强化风险管控，遏制重特大生产安全事故，有效防范较大生产安全事故，减少一般生产安全事故，全区生产安全形势持续稳定。强化基层应急基础，提升镇级消防力量建设，成立“杜集区应急救援队”，做好突发事件的应急抢险和救援避难工作。健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能，加强和改进人民信访工作，健全城乡社区治理体系，及时把矛盾纠纷解决在基层，化解在萌芽状态。强化社会治安整体防控，推进扫黑除恶常态化，依法严惩群众反映强烈的各类违法犯罪活动。稳妥处置化解重大风险隐患，维护经济金融和社会大局稳定。积极推进多方参与共同推进基层治理模式，强化政府资源和社会机构的专业力量有效结合，共同构建基层社会治理专业力量。

各位代表，做好2025年经济社会发展工作意义重大、任务艰巨、使命光荣。我们将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，锐意进取、勇毅前行，为实现“十五五”良好开局打牢基础，为现代化美好杜集建设作出新的更大贡献！

附件：

- 1.杜集区 2024 年主要经济指标完成情况及 2025 年计划表
- 2.杜集区土地征收成片开发集中建设区清单

附件 1

杜集区 2024 年主要经济指标完成情况
及 2025 年计划表

序号	指标名称	单位	2024 年目标(人代会)	2024 年预计	2025 年目标
1	地区生产总值 (GDP)	%	7 左右	4.5	7 左右
2	规模以上工业增加值	%	10	1	6
3	固定资产投资	%	10	0	10 以上
4	社会消费品零售总额	%	7	6	7 左右
5	外贸进出口总额	%	10 以上	35	10 以上
6	一般公共预算收入	%	6	2	2
7	城镇居民人均可支配收入	%	6.5	5.5	与经济增长持平
8	农村居民人均可支配收入	%	8	7.5	7.5 以上

附件 2

杜集区土地征收成片开发集中建设区清单

序号	片区名称	位 置
1	淮北市淮海大道周边片区	杜集区段园镇东至苏皖省界、南至萧徐快速通道、西至淮海大道、北至三龙支河
2	淮北市杜集区段园葡萄小镇片区	杜集区段园镇东至迎宾大道，南至规划繁华路，西至市界，北至袁马路
3	淮北市梧桐健康小镇片区	朔里镇
4	淮北市杜集区理工学院片区	高岳街道
5	淮北杜集经济开发区 1 号片区	杜集开发区
6	淮北市杜集区石台镇南部片区	石台镇
7	淮北市杜集区高铁集中建设区 1 号片区	高岳街道
8	淮北杜集经济开发区 2 号片区	杜集开发区
9	淮北杜集经济开发区 3 号片区	杜集开发区
10	淮北市杜集区段园镇汉西西路周边片区	段园镇
11	淮北市杜集区段园产业园片区	段园镇
12	淮北市杜集区段园镇兴国路片区	段园镇
13	淮北市杜集区石台镇梧桐片区	石台镇
14	淮北市杜集区高岳街道 2 号片区	高岳街道
15	淮北市杜集区石台镇 2 号片区	石台镇
16	淮北市杜集区矿山集东部片区	矿山集街道
17	淮北市杜集区矿山集街道 2 号片区	矿山集街道
18	淮北市杜集区朔里镇 1 号片区	朔里镇
19	淮北市杜集区朔里镇 2 号片区	朔里镇
20	淮北市杜集区朔里镇 3 号片区	朔里镇